



特别评论：

水利建设投资力度加大，水利工程施工企业经营前景良好

评级业务部

黄 钟

电话：010-88090062

邮件：huangzhong@chinaratings.com.cn

赵 明

电话：010-88090011

邮件：zhaoming@chinaratings.com.cn

第 6 期（总第 34 期） 2012 年 02 月

中债资信评估有限责任公司是国内首家采用投资人付费业务模式的新型信用评级公司。中债资信将采用“为投资人服务、由投资人付费”的营运模式，并按照独立、客观、公正的原则为投资人提供债券再评级、双评级等服务。

公司网站：www.chinaratings.com.cn

电 话：010-88090001

地 址：北京市西城区金融大街 28
号院盈泰中心 2 号楼 6 层

观点简述：

中国水资源时空分布极不均匀，频繁发生严重的水旱灾害，农田水利基础设施十分薄弱。近十年水利基建投资增速远低于全社会固定资产投资增速，水利建设较为滞后。2010 年以来中国政府出台了多项旨在推动水利建设的政策和措施，尤其 2011 年中央出台一号文件以来，水利投资增速明显加快。从土地出让收益中提取 10% 用于农田水利建设以及中央统筹安排农田水利建设资金等政策的推出，更明显加强了水利投资的资金保障。

随着水利建设步伐的加快，2011 年中国水利水电建设股份有限公司、中国葛洲坝集团股份有限公司等水利工程施工企业新签合同金额均有较大幅度的提高，有力地支撑了相关业务收入的增长。在项目大量开工建设和资金投入渠道拓宽的背景下，未来水利工程施工企业的经营前景良好。



近期水利热点回顾

- 2000 年以来中央指导“三农”工作的第 8 个中央一号文件于 2011 年 1 月 29 日由新华社授权发布。这个题为《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》的文件明确了新形势下水利的战略定位，制定和出台了一系列针对性强、覆盖面广、含金量高的加快水利改革发展的新政策、新举措。
- 2011 年 10 月 12 日，水利部总规划师周学文在介绍当前水利形势和水利“十二五”规划等情况时提到，“十二五”期间水利的总投资大概要达到 1.8 万亿元，主要用于四个方面的水利建设：一是农田水利建设，二是防洪工程建设，三是水资源保障和城乡供水能力提高的工程建设，四是水土保持和生态建设。
- 2011 年 12 月 19 日，一份名为《财政部、水利部征求对关于中央统筹部分从土地出让收益中计提的农田水利建设资金有关问题的通知（征求意见稿）意见的函》由财政部和水利部印发下达，其提出，从 2012 年 1 月 1 日起，中央统一按照 30% 比例统筹各省区从土地出让收益中计提的农田水利建设资金。
- 2012 年 1 月 30 日，水利部部长陈雷在全国水利厅局长会议上表示，2011 年，全国水利建设投资再创新高，共落实资金 3,452 亿元；其中，中央水利投资 1,141 亿元，首次突破千亿元大关；中央财政水利专项资金大幅度增加，落实资金 459 亿元，较上年增长 71.2%；地方水利投资规模达到 2,311 亿元，为历史最高水平。

一、中国水资源时空分布极不均匀，频繁发生严重的水旱灾害，农田水利基础设施十分薄弱，加大水利建设投资的必要性很强

受自然环境、地理因素和各地经济发展差异影响，中国水资源呈现出时空分布极不均匀的特点。从时间上看，中国水资源夏秋多、冬春少；从空间上看，从东南到西北依次递减。地表水资源集中在长江中下游地区、珠三角地区、西南地区和东北地区。南方地下水资源较丰富，北方较匮乏。水资源分布在时空上的严重不平衡导致水资源与土地、矿产资源分布、人口布局和生产布局不匹配，兴建水利工程成为解决该问题的最佳途径。

表 1：中国水资源与耕地及人口布局情况（单位：%、立方米）

地域	人口比例	耕地比例	水资源比例	人均水资源量
北方	44.40	59.20	14.70	747.00
南方	50.60	35.20	80.40	3,480.00

资料来源：公开信息、中债资信整理

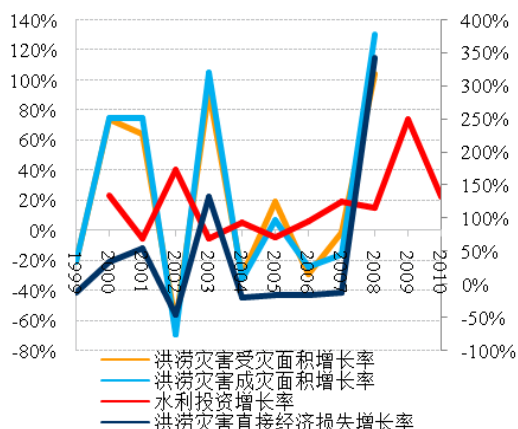
中国极易发生旱涝灾害，2000~2010 年，中国由于洪涝灾害造成的年均受灾面积和成灾面积分别达到 11,839.59 千公顷和 6,449.52 千公顷，造成的年均直接经济损失达 1,259.24 亿元；由于旱灾造成的年均受灾面积和成灾面积分别达到 24,012.87 千公顷和 13,926.83 千公顷，造



成的年均粮食损失达 332.75 亿公斤。

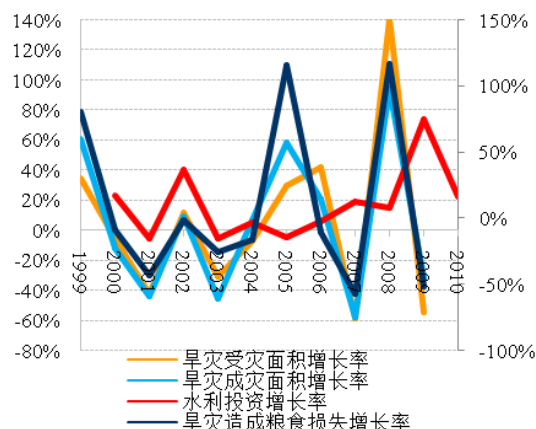
水利工程对旱涝灾害的防御和治理具有明显的效果。考虑到水利工程从投资开建到发挥作用有一定的时滞，前移 2 年的洪涝灾害受灾面积、成灾面积和直接经济损失增长率与水利投资增长率之间存在较为明显的负相关关系；前移 1 年的旱灾受灾面积、成灾面积和粮食损失增长率与水利投资增长率之间存在一定的负相关关系；前移 2 年的粮食产量增长率与水利投资增长率之间存在较为明显的正相关关系（分别见下图 1~图 3）。水利建设不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全，为促进中国经济长期平稳较快发展和生态稳定，须加大水利建设投资，增强水利支撑保障能力，实现水资源可持续利用。

图 1：洪涝灾害损失（前移 2 年）与水利投资关系



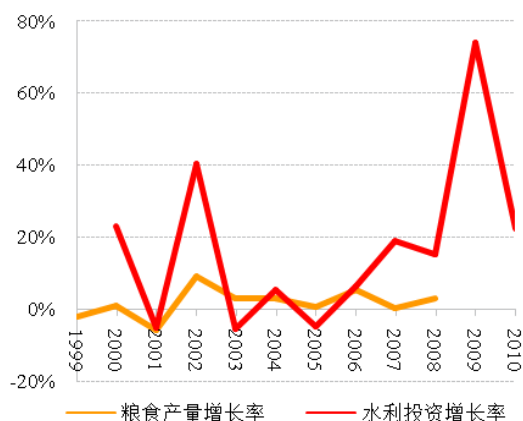
资料来源：历年全国水利发展统计公报、历年中国水旱灾害公报

图 2：旱灾损失（前移 1 年）与水利投资关系



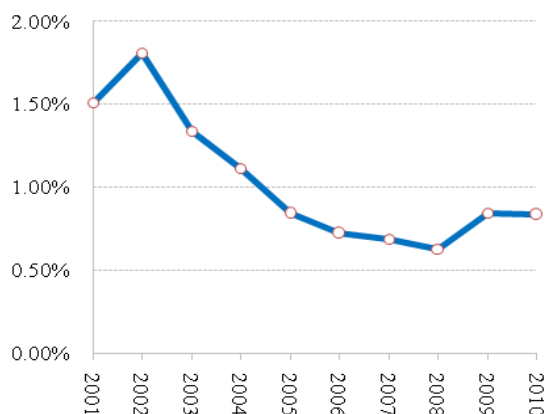
资料来源：历年全国水利发展统计公报、历年中国水旱灾害公报

图 3：粮食产量（前移 2 年）与水利投资关系



资料来源：历年全国水利发展统计公报、国家粮食局

图 4：2001~2010 年水利投资占固定资产投资比重



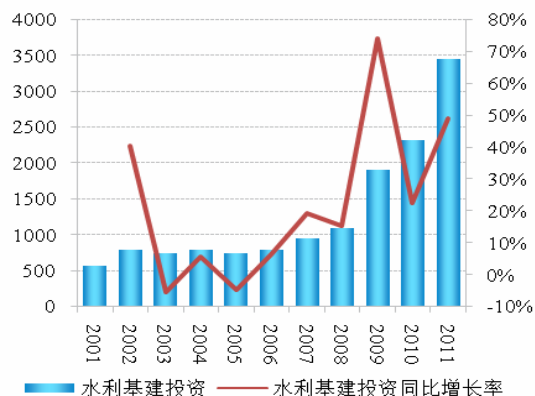
资料来源：历年全国水利发展统计公报、国家统计局

2001~2007 年中国水利基本建设规模较小，投资增速波动较大。除 2002 和 2009 年外，近十年来（2001~2010 年）中国水利基建投资增速都远低于全社会固定资产投资增速。过去十年（2001~2010 年）中国固定资产投资复合增长率为 25.04%，水利基建投资复合增长率仅为 17.09%，水利基建投资占固定资产投资比例长期在 1%左右徘徊，且存在逐年下降的趋势。



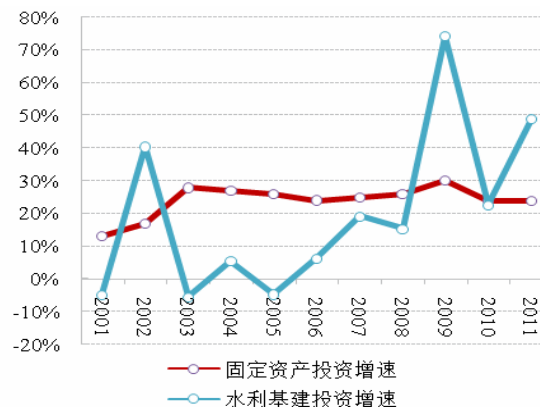
相对于中国旱涝灾害频发的现实情况而言，水利投资面临长期滞后的局面，未来亟需加大投入。

图 5：2001~2011 年水利基建投资（单位：亿元）



资料来源：历年全国水利发展统计公报

图 6：2001~2011 年固定资产投资与水利投资增速

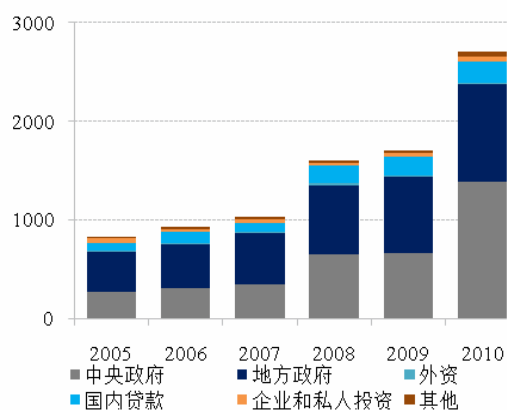


资料来源：国家统计局、水利部

二、2010 年以来政府出台了多项旨在推动水利建设的政策和措施，2011 年水利投资大幅增长，预期该趋势将得以持续

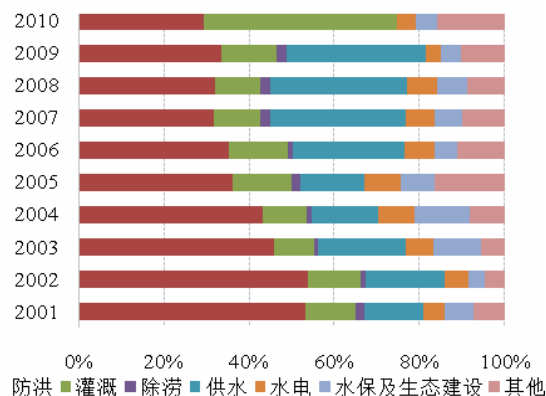
水利设施具有很强的公益性、基础性和战略性，政府投资是水利建设投资的主力军，从中国近年来水利固定资产投资资金来源看，中央政府和地方政府投入资金占比大，2005~2010 年二者投入资金占总投资比重均在 80%以上，其中 2010 年达 88%。政府对水利建设的重视程度和投资力度与水利建设行业的发展息息相关。从项目投向看，近年来中国水利建设资金的主要投资领域为防洪工程、灌溉工程、供水工程等，三者合计占比均在 60%~80%。

图 7：2005~2010 年水利投资资金来源（单位：亿元）



资料来源：历年全国水利发展统计公报

图 8：近年来中国水利建设投资领域分布情况¹



资料来源：历年全国水利发展统计公报、中债资信整理

2010 年以来国家相继出台了多项政策用于扶持水利建设（附表一）。2011 年 1 月中央以一号文件下发了《国务院关于加快水利建设改革发展的决定》（中发[2011]1 号，以下称《决

¹ 由于统计口径不一致，2010 年仅统计了“水资源工程”，并用灌溉图例表示

定》),从指导思想、目标任务、薄弱环节建设、基础设施建设和资金投入等方面对未来水利建设制定了详细的规划和扶持政策。中央一号文件提出力争通过 5 年到 10 年努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。中央一号文件还提出要多渠道筹集资金,力争今后 10 年全社会水利年平均投入比 2010 年高出一倍,发挥政府在水利建设中的主导作用,将水利作为公共财政投入的重点领域,同时每年从土地出让收益中提取 10%用于农田水利建设。

图 9: 2010 年以来出台的相关重要政策



资料来源:公开资料、中债资信整理

为进一步落实中央一号文件精神,2011 年 7 月召开了中央水利工作会议,指出当前和今后一个时期把水利作为国家基础设施建设的优先领域,强调要建立水利投入稳定增长机制,充分发挥政府主导作用,力争今后 10 年全社会水利年平均投入比 2010 年高出一倍。以 2010 年水利建设 2,319.90 亿元的规模测算,未来十年水利投资总额将超过 4.6 万亿元,年均投资将超过 4,600 亿元。此前,水利部总规划师周学文曾表示,“十二五”期间水利的总投资大概要达到 1.8 万亿元左右。

考虑到各地农田水利建设资金的计提口径不尽一致,为统一计提口径,财政部于 2011 年 7 月下发了《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》(财综[2011]48 号),规定从 2011 年 7 月 1 日起,各地统一按照当年实际缴入地方国库的招标、拍卖、挂牌和协议出让国有土地使用权取得的土地出让收入,扣除当年从地方国库中实际支付的征地和拆迁补偿支出、土地开发支出、计提农业土地开发资金支出、补助被征地农民社会保障支出等相关成本后,按 10%计提农田水利建设资金。

由于全国不同省份的农田水利建设资金提取和水利投资支出存在较大差异,为解决收支不匹配的区域性矛盾,财政部和水利部于 2011 年 12 月下发了《财政部、水利部征求对关于中央统筹部分从土地出让收益中计提的农田水利建设资金有关问题的通知(征求意见稿)意



见的函》(财综函[2011]94号),规定从2012年1月1日起,中央统一按照30%比例统筹各省区从土地出让收益中计提的农田水利建设资金。中央统筹从土地出让收益中计提的农田水利建设资金将有力的保障水利建设投资的资金来源,预计未来中央水利建设投资资金规模将明显扩大,可以解决各地方土地出让收益与农田水利建设资金需求不匹配的矛盾,并集中资金从事全国性大型项目的建设。

以中央一号文件为主要指导思想、中央水利工作会议的决策为目标、《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》(财综[2011]48号)和《财政部、水利部征求对关于中央统筹部分从土地出让收益中计提的农田水利建设资金有关问题的通知(征求意见稿)意见的函》(财综函[2011]94号)为具体政策和规范,各省市纷纷提出了地方性的水利建设投资规划或者举措,以期通过加强水利基础设施建设来提高防洪抗旱能力、改善水生态环境、增强供水能力和质量等(附表二)。

依据2009年全国土地出让金以及相关成本数据,以及《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》(财综[2011]48号)规定的农田水利建设资金计提方法测算,当年土地出让收益约为6,438.24亿元,占同期土地出让金的45.00%。

按照如下假定,对未来四年(2012~2015年)水利建设投资额进行预测:

- 1、按40%保守估计土地出让收益占出让收入比例;
- 2、以2010年土地出让收入2.70万亿元为土地出让金预测基准²;
- 3、假定其他投入资金不变,以2010年水利基建投资额为水利建设投资预测基数;
- 3、尽管土地出让金在每年可能有所波动,但假定2012~2015年土地出让金总额年均增长率在乐观、中性和保守的情况下,分别为12.00%、6.00%和2.00%;

在上述假定下,预计未来四年(2012~2015年)按土地出让收益的10%提取的农田水利建设资金总额分别可达6,474.80亿元(乐观情况)、5,308.54亿元(中性情况)和4,631.17亿元(保守情况)。预计未来四年(2012~2015年)水利建设投资总额在乐观、中性和保守情况下将分别达到1.58万亿元、1.46万亿元和1.39万亿元(见表2)。

表2: 2012~2015年水利建设投资预测(单位:亿元)

假设 景况	项目	年份				合计
		2012年E	2013年E	2014年E	2015年E	
乐观	土地出让金	33,868.80	37,933.06	42,485.02	47,583.23	161,870.10
	土地出让收益	13,547.52	15,173.22	16,994.01	19,033.29	64,748.04
	10%的土地出让收益	1,354.75	1,517.32	1,699.40	1,903.33	6,474.80
	水利建设投资	3,674.65	3,837.22	4,019.30	4,223.23	15,754.40
中性	土地出让金	30,337.20	32,157.43	34,086.88	36,132.09	132,713.60
	土地出让收益	12,134.88	12,862.97	13,634.75	14,452.84	53,085.44
	10%的土地出让收益	1,213.49	1,286.30	1,363.48	1,445.28	5,308.54
	水利建设投资	3,533.39	3,606.20	3,683.38	3,765.18	14,588.14

² 2010 国土资源部公布的土地出让金额为 2.70 万亿元, 财政部公布的同期金额为 2.94 万亿元, 为谨慎起见, 本文采用数额较低的土地出让金收入为预测基准

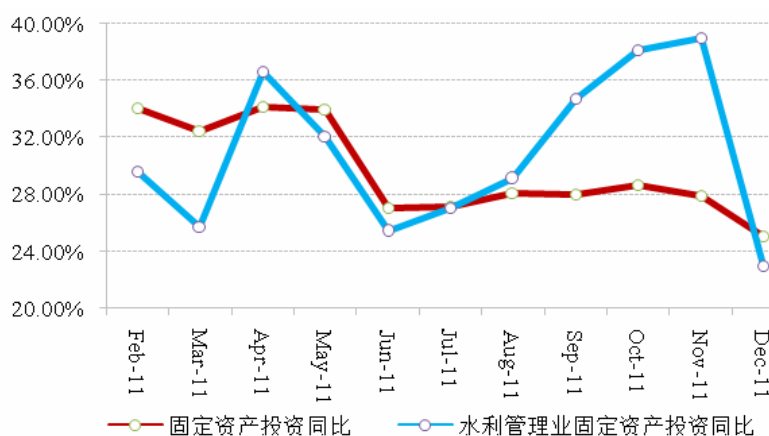


假设 景况	项目	年份				合计
		2012 年 E	2013 年 E	2014 年 E	2015 年 E	
保守	土地出让金	28,090.80	28,652.62	29,225.67	29,810.18	115,779.27
	土地出让收益	11,236.32	11,461.05	11,690.27	11,924.07	46,311.71
	10%的土地出让收益	1,123.63	1,146.10	1,169.03	1,192.41	4,631.17
	水利建设投资	3,443.53	3,466.00	3,488.93	3,512.31	13,910.77

资料来源：中债资信根据公开资料和假设测算

2008~2010 年水利建设投资呈现快速上升的趋势，分别为 1,088.20 亿元、1,894.00 亿元和 2,319.90 亿元，同比增幅分别为 15.17%、74.05%和 22.49%。2011 年一号文件出台以来，中国水利管理业固定资产投资单月同比增速进一步加快，尤其是 9~11 月水利管理业固定资产投资增速分别为 34.72%、38.13%、38.98%，比同期固定资产投资增速分别高出了 6.74 个、9.44 个和 11.10 个百分点。2011 年全国落实水利投资资金 3,452 亿元，其中中央投资 1,141 亿元，首次突破千亿元，同比增幅达 15.9%；地方投资 2,311 亿元，首次突破 2,000 亿元。尽管受土地出让金收入减少和农田水利基金提取不足的影响，全年水利投资落实资金并未超过预期的 4,600 亿元，但相比 2010 年 2,319.90 亿元的实际完成额仍实现了大幅增长，同比增加 48.80%，增速远高于同期固定资产投资 25.05%的增速。

图 10：2011 年固定资产投资与水利管理业固定资产投资月度增长率



资料来源：国家统计局、水利部

此外，中国水利建设项目审核的进展有所加快，2011 年发改委批复或核定水利部报送重点水利工程项目 42 项，总投资 1,729.41 亿元。随着前期工作的逐步到位，以四川武引二期、广西大腾峡、引汉济渭为代表的多个重点项目在年底纷纷开工。在资金支持方面，根据 2012 年 1 月 30 日召开的全国水利厅局长会议消息，中国人民银行等 7 部门将出台关于进一步做好水利改革发展金融服务的意见，鼓励和支持符合条件的地方政府融资平台公司通过直接、间接融资方式拓宽水利融资渠道，积极发展 BOT、TOT、BT 等新型水利项目融资模式，支持符合条件的水利企业通过上市和发行债券进行直接融资。在项目大量开工建设和资金投入渠道拓宽的背景下，未来水利工程施工企业的经营前景较好。



表 3：2011 年年底开工建设的部分重大水利工程

时 间	项 目	进 展
11 月 12 日	江西省浯溪口水利枢纽工程	奠基
11 月 23 日	四川省武引二期灌区工程、安岳关刀桥水库及合江锁口水库	建设动员会
12 月 1 日	广西大藤峡水利枢纽前期工程	开工
12 月 6 日	河北省承德市双峰寺水库工程	奠基
12 月 8 日	陕西省引汉济渭工程	建设动员会
12 月 9 日	淮河入江口河道治理工程	奠基

资料来源：公开资料、中债资信整理

三、水利建设投资中建筑安装工程金额占比大，水利建设投资规模的增加将为水利工程施工企业带来更多的施工合同量，水利工程施工企业未来经营前景良好

水利项目投资中，建筑安装成本占比在 70%~80%之间，2010 年完成水利基建投资 2,319.90 亿元，其中建筑工程投资 1,524.90 亿元，占比 65.73%；安装工程投资 109.60 亿元，占比 4.72%。建筑安装工程是水利基建投资的主要构成部分。以水利投资中建安工程占比 75% 测算，在乐观、中性和保守的情况下，预计未来四年（2012~2015 年）水利建设工程市场的合同总金额分别可达 1.19 万亿元、1.10 万亿元和 1.04 万亿元，年均合同金额分别可达 2,975 亿元、2,750 亿元和 2,600 亿元。水利建设投资规模的增加必然为水利工程施工企业带来更多的施工合同量，从而增加其施工业务收入。

表 4：2006~2010 年水利基建投资的构成情况（单位：亿元、%）

年份	建筑工程		安装工程		机电设备及各类工器具购置		其他 (包括移民征地补偿)	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
2006	583.70	73.53	31.90	4.02	38.40	4.84	139.80	17.61
2007	672.50	71.17	46.50	4.92	56.80	6.01	169.00	17.89
2008	781.50	71.82	67.40	6.19	60.00	5.51	179.30	16.48
2009	1297.20	68.49	113.40	5.99	125.00	6.60	358.40	18.92
2010	1,524.90	65.73	109.60	4.72	124.50	5.37	560.90	24.18

资料来源：历年全国水利发展统计公报、中债资信整理

相对于常规建筑子领域，水利水电建设对技术装备和施工技术要求高，施工难度大，行业进入壁垒较高，同时由于水利水电项目具有投资规模大、周期长等特点，水利水电建设行业的竞争主要集中在技术水平高、资金雄厚的大中型企业之间。目前，全国共有水利水电工程施工总承包特级资质企业 10 家，水利水电工程施工总承包一级资质企业 171 家。中国国内水利水电施工领域目前主要的参与者包括中国水利水电建设股份有限公司（以下称“中国水电”）、中国葛洲坝集团股份有限公司（以下称“葛洲坝”）³、中国安能建设总公司（武警水

³ 2011 年 6 月，国资委下发《电网企业主辅分离改革及电力设计、施工企业一体化重组方案》，该方案计划将国家电网、南方电网省级（区域）电网企业所属勘察设计、火电施工、水电施工和修造企业等副业单位成建制剥离，与中国水电、中国水电顾问集团、葛洲坝和中国电力顾问集团组建两大电力建设集团。其中，中国水电和中国水电顾问集团将组建中国电力建设集团有限公司，葛洲坝和中国电力顾问集团将组建中国能源建设集团有限公司。2011 年 9 月 29 日，两大建设集团正式挂牌成立。此轮重组形成了两大从设计到施工均具有极大优势的电力建设巨头。



电部队)以及其他各省直辖市水利厅所属水电工程局等。2010 年中国水电和葛洲坝的水利工程业务收入分别为 484.52 亿元和 279.49 亿元,其中中国水电约占据了水利水电工程 65%的市场份额。

从已公开披露资料的水利工程施工企业的经营和财务数据看,随着水利建设步伐的加快,2011 年中国水电、葛洲坝等水利建设施工企业的新签合同金额均有较大幅度的提高。2010 年中国水电、葛洲坝新签水利水电工程合同金额同比增长率分别为 54.67%和 32.95%。2011 年中国水电和葛洲坝新签合同金额同比增长率分别为 48.18%和 30.43%,其中葛洲坝新签水利水电合同金额同比增长 23.28%。广东水电二局股份有限公司(以下称“粤水电”)2011 年 1~3 月新签合同金额为 25.00 亿元,占去年全年的 41.67%,预计 2011 年全年将有较大幅度增长。

表 5: 2008~2011 年部分水利工程施工企业新签合同金额情况(单位:亿元)

年份	中国水电		葛洲坝		粤水电	
	新签合同总额	新签水利水电合同金额	新签合同总额	新签水利水电合同金额	新签合同总额	新签水利水电合同金额
2008 年	895.88	430.93	303.60	—	25.41	—
2009 年	890.34	457.32	421.36	193.76	50.76	—
2010 年	862.79	707.32	556.10	257.60	60.00	—
2011 年	1278.45	—	725.30	317.56	—	—

资料来源:公开信息、中债资信整理

新签合同金额的大幅增加有力地支撑了水利工程施工企业相关业务收入的增长。2008 年以来中国水电、葛洲坝等水利施工企业的水利工程业务收入呈现逐年上升的态势。2010 年中国水电、粤水电和安徽水利开发股份有限公司(以下称“安徽水利”)水利水电工程施工业务收入同比增长率分别为 24.36%、54.95%和 120.78%,葛洲坝施工业务总收入同比增长 32.30%;2011 年 1~6 月,中国水电、粤水电和安徽水利的水利水电工程施工业务收入同比增长率分别为 9.64%、33.50%和 190.88%,葛洲坝施工业务总收入同比增长 188.36%。

表 6: 2008~2011 年 6 月部分施工企业水利水电工程业务收入情况(单位:亿元)

年份	中国水电	葛洲坝	粤水电	安徽水利
2008 年	382.58	155.67	11.73	5.19
2009 年	389.61	211.26	13.14	5.92
2010 年 1~6 月	250.43	58.75	8.12	2.74
2010 年	484.52	279.49	20.36	13.07
2011 年 1~6 月	274.57	169.41	10.84	7.97

资料来源:公开资料、中债资信整理

注:由于未披露水利水电工程业务收入,葛洲坝的相关数据采用施工业务总收入代替

基于国家对水利建设投资力度的加大,中债资信预计未来四年(2012~2015 年)水利建设投资至少为 1.39 万亿元,年均投资 3,475 亿元,为 2010 年投资规模的 1.50 倍,从而将为



水利工程施工企业带来更多的合同承揽量，进一步增加其业务收入，水利工程市场前景良好。同时，考虑到地域水利建设需求和投资规模的差异，区域性水利工程施工企业面临的市场环境将存在一定差异。



附表一：

近年来中国水利发展相关政策

日期	事项	主要内容
2009 年 10 月	全国水利发展“十二五”规划编制工作会议	水利发展相对滞后是当前和今后一个时期经济社会发展的突出瓶颈，水利建设需要全面提速
2010 年 7 月	国务院常务会议	提出要继续加强水利建设，尽快启动水利重点薄弱环节工程建设，力争实现一个县有一个中型水利工程
2010 年 12 月	中央经济工作会议	会议明确提出把水利作为农村基础设施建设的重点，加强水利特别是中小型农田水利建设，多方筹集资金，切实增加投入
2010 年 12 月	水利部党组扩大会议	水利部部长陈雷强调要突出加强农田水利建设等水利重点薄弱环节，统筹推进农村水电等各项水利基础设施建设
2011 年 1 月	《国务院关于加快水利建设改革发展的决定》(中发[2011]1 号)	指导思想：把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措
		目标任务：力争通过 5~10 年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后的局面
		突出加强薄弱环节建设：(1) 大兴农田水利建设；(2) 加快中小河流治理和小型水库除险加固；(3) 抓紧解决工程性缺水问题；(4) 提高防汛抗旱应急能力；(5) 继续推进农村饮水安全建设
		全面加快水利基础设施建设：(1) 继续实施大江大河治理；(2) 加强水资源配置工程建设；(3) 搞好水土保持和水生态保护；(4) 合理开发水能资源；(5) 强化水文气象和水利科技支撑
		建立水利投入稳定增长机制：(1) 加大公共财政对水利的投入，力争今后十年全社会水利年平均投入比 2010 年高出一倍，并从土地出让收益中提取 10%用于农田水利建设；(2) 加强对水利建设的金融支持；(3) 广泛吸收社会资金投资水利
2011 年 1 月	《水利建设积极筹集和使用管理办法》(财综[2011]2 号)	明确了中央水利建设基金使用结构中 55%用于水利工程建设；30%用于水利工程维修养护；15%用于应急度汛，各部分资金结余和统筹安排使用
2011 年 7 月	中央水利工作会议	指出把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利建设作为农村基础设施建设的重点任务，力争通过 5 年到 10 年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后局面
2011 年 7 月	《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》(财综[2011]48 号)	对于统一从土地出让收益中计提农田水利建设资金的口径、年终清算、用途、管理等方面提出了具体的措施和办法
2011 年 12 月 19 日	《财政部、水利部征求对关于中央统筹部分从土地出让收益中计提的农田水利建设资金有关问题的通知(征求意见稿)意见的函》(财综函[2011]94 号)	从 2012 年 1 月 1 日起，中央统一按照 30%比例统筹各省区从土地出让收益中计提的农田水利建设资金

资料来源：公开信息，中债资信整理



附表二：

近期各省市出台的有关水利建设的目标和措施

地区	近期主要目标和措施	2011 年投资额	计划投资额
广东	1、农田水利万宗工程；2、千里海堤加固达标工程；3、千宗治洪治涝保安工程；4、村村通自来水工程；5、最严格的水资源管理制度	—	工程项目近 17,000 宗，总投资 1,761 亿元
北京	1、水务基础设施建设明显提速；2、实施最严格水资源管理制度工作扎实推进；3、水务管理机制改革稳步开展	—	—
天津	1、精心谋划民生水利，务求把中央决策部署落到实处，确定了“十二五”期间重点实施的 20 项民生水利工程；2、全力以赴推进前期工作，务求项目早启动、早实施；3、千方百计落实项目资金，务求及时足额到位；4、快马加鞭推进工程建设，务求尽早惠及民计民生	—	20 项民生水利工程的总投资达 583 亿元；“十二五”计划投资 810 亿元
河北	1、紧跟城镇化建设步伐，着力构建城乡一体供水网络；2、强化监管措施，打造群众放心满意工程；3、创新良性运行机制，确保群众得实惠长受益	—	“十二五”计划投资 1,000 亿元
山西	建设山西大水网，主要包括 76 项工程，其中新规划建设的水系连通工程及供水工程 10 项，建设期 5 年	2011 年已开工 4 项，总投资 160 亿元	新建工程总投资 310 亿元；“十二五”计划投资 1,000 亿元
内蒙古	1、实行用水总量控制；2、实行用水效率控制；3、实行水功能限制纳污控制；4、完善水资源管理的体制机制	—	—
辽宁	1、科学规划，打造连通联调供水保障体系；2、精心组织，创造水利百年效益工程；3、强化管理，实行最严格水资源管理制度	—	—
吉林	1、农田水利基础设施建设；2、水利薄弱环节建设；3、抗旱防汛工作	—	—
黑龙江	1、高度重视，把“大水利”建设摆在优先发展的战略位置；2、出台政策，为“大水利”建设创建优先发展的保障机制；3、科学谋划，为“大水利”建设描绘优先发展的宏伟蓝图	157	“十二五”计划投资 1,500 亿元
上海	1、水利改革发展乘势而上；2、城乡防汛工作运行平稳；3、供水公共服务保障有力；4、治水治污取得重点突破	70	预计“十二五”期间水利年均投入可达 100 亿元
江苏	1、加强顶层设计，科学引领水利现代化建设实践；2、坚持创新驱动，积极探索水利现代化发展模式；3、加大政策力度，着力完善水利现代化投入机制；4、抓好试点示范，不断推动水利现代化实践创新	—	—
浙江	1、明确目标，在标准上求统一；2、突出需求，在项目上有重点；3、加大投入，在政策上强保障；4、严明奖惩，在考核上动真格；5、创新机制，在改革上促发展	—	“十二五”计划投资 1,980 亿元
安徽	1、落实“硬数字”，切实加大水利资金投入；2、明确“硬指标”，全力加快农田水利建设；3、强化“硬措施”，提升水利发展保障能力	—	—
山东	1、统一规划布局；2、统一水源配置；3、统一技术标准；4、统一稽查验收；5、统一管理体制；6、统一运行调度	—	—
福建	1、建言献策，争取高定位、大投入；2、主动作为，尽力挖潜力、增效益；3、科学规划，谋划大项目、好项目；4、有效运作，实现开好局、起好步	—	未来 10 年投资 2,000 亿元
江西	1、高位推动，深入贯彻落实中央决策部署；2、突出特色，推出一系列水利改革发展重大措施；3、加快速度，高效推进水利建设与管理	—	—



地区	近期主要目标和措施	2011 年投资额	计划投资额
河南	1、抓动员；2、抓定位；3、抓落实；4、抓督导；5、抓运作	—	“十二五”计划投资 1,497 亿元
湖北	1、大员上阵，加强组织领导；2、“六个一点”，加强资金筹措；3、精心谋划，加强建设管理；4、分片督导，加强考核验收	—	“十二五”计划投资 1,189 亿元
湖南	1、精心设计方案；2、加大改革力度；3、强化保障措施	—	明确“十二五”期间全省水利资金投入达到 1,471 亿元
广西	1、在大兴冬春水利建设上出“绝招”；2、在突出发展民生水利上出“实招”；3、在搞好防汛抗旱工作上出“狠招”；4、在切实加大水利投入上出“硬招”	—	—
海南	1、完善规划，及时出台贯彻落实意见；2、强化监督，确保各项政策措施落实到位；3、落实责任，加快推进水务基础设施建设	—	—
重庆	1、依托融资，筹集建设资金；2、储备土地，实现“两个循环”；3、创新机制，扩大金融支持；4、竞标投入，广纳社会资金；5、落实责任，强化筹资保障	152	“十二五”计划投资 700 亿元
四川	1、水利战略地位更加突出；2、水利灾后重建胜利完成；3、水利资金规模大幅增长；4、水利骨干工程加快推进；5、“再造一个都江堰灌区”有力实施；6、水利管理改革不断创新	全省落实常规水利资金规模达到 214 亿元	—
贵州	1、认真抓好宣传贯彻，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来；2、紧密结合贵州实际制定贯彻落实政策措施；3、加快建立稳定的水利投入增长机制；4、加强薄弱环节建设，努力实现“十二五”水利建设“开门红”	150	“十二五”全省水利投入要达到 1,030 亿元
云南	1、创新机制，千方百计增加水利投入；2、高位推动，加快实施“兴水强滇”战略；3、强化责任，确保目标任务落到实处；4、狠抓落实，各项水利工作取得新突破；5、深化改革，着力推动水利跨越发展	省级水利投资达到 60 亿元	“十二五”计划投资 1,500 亿元
西藏	1、在前期工作上下功夫，以成熟项目争取国家大投资；2、在加快进度上出实招，采取坚决措施推进水利大建设；3、在市场监管上动真格，确保工程质量安全无事故	突破 30 亿元	—
陕西	1、高标准编制渭河陕西段综合整治规划；2、渭河整治工程建设进度超过预期；3、确保治渭工程经得住历史和人民考验；4、渭河治理带动了全省水利事业大发展	—	渭河陕西段综合整治规划静态投资 248 亿元（5 年）；“十二五”计划投资 800 亿元
甘肃	1、把建章立制作为水生态环境治理的根本保证；2、把水权制度建设作为水生态环境治理的先导；3、把农业节水作为水生态环境治理的主要抓手；4、把监督考核作为水生态环境治理的强大动力；5、把水土保持作为水生态环境治理的重要举措	—	—
青海	1、科学谋划，突出重点；2、落实经费，提供保障；3、加强领导，落实责任；4、强化督查，加快进度	全年共落实前期工作经费 3.27 亿元，完成了 400 余项水利项目的前期工作，储备项目投资规模超过 200 亿元	《青海省“十二五”期间水利项目前期工作方案》共安排部署了“十二五”期间 111 项（类）水利项目的前期工作，项目总投资近 700 亿元
宁夏	1、探索建立“水权制度”；2、着力抓好“三大措施”；3、努力完善“四个机制”	—	—
新疆	1、联系实际抓贯彻；2、深化改革抓发展；3、服务中心抓落实	已投入重点水利项目前期经费 5.42 亿元，补贴农业高效节水 7 亿元，重点应急防洪工程建设投入	“十二五”计划投资 1,311 亿元



地区	近期主要目标和措施	2011 年投资额	计划投资额
		2.3 亿元，企业冠名 援建牧区小水库筹 资 6.71 亿元	

数据来源：公开资料，中债资信整理

免责声明：本报告系根据公开信息做出的独立判断。对于该等公开信息，本公司不保障其真实性和准确性。在任何情况下，本报告中的信息或所表达的意见不构成任何机构或个人作出证券买卖出价或询价的依据。本公司及其雇员对使用本报告及其内容所引发的任何直接或间接损失概不承担任何法律责任。本报告版权归中债资信评估有限责任公司所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。